



KÖZÉP-DUNA-VÖLGYI KÖRNYEZETVÉDELMI,  
TERMÉSZETVÉDELMI ÉS VÍZÜGYI FELÜGYELŐSÉG



Kérjük, válaszában hivatkozzon iktatószámunkra!

Ikt. sz.: KTVF:14052-1/2011.

Tárgy: Délegyháza, 090/2, 090/4-44, 0107/7-8,  
0107/10-31 és 0107/53-54 hrsz-ú  
ingatlanokat érintő Településszerkezeti Terv  
és Helyi Építési Szabályzat módosítása **2011 MÁJ 03.**

Előadó: Szabó László,  
Sághy Melinda, Czuppon-  
Lázár Márta, Farkasné  
Török Edit, Tóth Sándorné

Hiv. szám: 1217-2/2011.

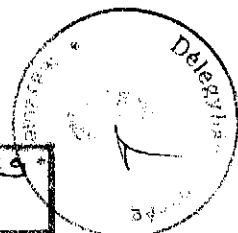
*Handwritten signature: Szabó László*

**Dr. Riebl Antal**  
polgármester

**Délegyháza Község Önkormányzat**  
**Polgármesteri Hivatal**

**Délegyháza**

Délegyháza Község 379	
Polgármesteri Hivatal	
Érkezett: 2011 MÁJ 04	Szám: 1217-2
Ögvyintő: <i>Szabó László</i>	Megtekint:



Tisztelt Polgármester Úr!

**Délegyháza, 090/2, 090/4-44, 0107/7-8, 0107/10-31 és 0107/53-54 hrsz-ú ingatlanokat érintő Településszerkezeti Terv és Helyi Építési Szabályzat módosításával kapcsolatban**

környezetvédelmi, táj- és természetvédelmi, valamint vízügyi szempontból az épített környezet alakításáról és védelméről szóló 1997. évi LXXVIII. törvény 9. § (3) bekezdése, az országos településrendezési és építési követelményekről szóló 253/1997. (XII. 20.) Korm. rendelet 5. § (3) bekezdése, valamint a környezetvédelmi, természetvédelmi, vízügyi hatósági és igazgatási feladatokat ellátó szervek kijelöléséről szóló 347/2006. (XII. 23.) Korm. rendelet 34. § (1) bekezdés c) pontja alapján

**az alábbi véleményt adjuk:**

A Településszerkezeti Terv, Helyi Építési Szabályzat tervezett módosítása táj-, természetvédelmi kijelölés alatt álló területet nem érint, **természetvédelmi érdekeket nem sért.**

**Azonban felszín alatti vízvédelmi szempontból a módosítással nem értünk egyet.**

A Felügyelőség részére korábban benyújtott a „Környezetvédelmi hatásvizsgálat a Délegyháza VII. – kavics bányatelken tervezett bányászati tevékenységre” c. dokumentum alapján megállapításra került, hogy a tervezett bányászat során a fedőrétegeket eltávolítják, és a felszín alatti víz ennek következtében felszínre kerül. Megállapításra került továbbá az is, hogy a tervezett tevékenység felszín alatti közegre gyakorolt hatása jelentős, nagymértékben befolyásolja a felszín alatti vízviszonyokat és a térség felszín alatti vízgazdálkodása szempontjából kedvezőtlen.

Levelezési cím: 1447 Budapest, Pf.: 541

E-mail: [kozepdunavolgyi@zoldhatosag.hu](mailto:kozepdunavolgyi@zoldhatosag.hu)

Telefon: 478-44-00, Telefax: 478-45-20

Honlap: <http://kdvktvf.zoldhatosag.hu>

Zöld Pont Iroda: 1072 Budapest, Nagydiófa u. 11.

Ügyfélfogadás: hétfőtől csütörtökig: 9<sup>00</sup> – 16<sup>00</sup>-ig, péntek: 9<sup>00</sup> – 12<sup>00</sup>-ig

Ügyintézési ügyfélfogadás: hétfő, szerda: 9<sup>00</sup> – 12<sup>00</sup>, 13<sup>00</sup> – 16<sup>00</sup>-ig, péntek: 9<sup>00</sup> – 12<sup>00</sup>-ig

Az Alföldi Duna-völgy északi részén jelentős kiterjedésű kavicsteraszhalmaz található, ahol hosszabb ideje bányászati tevékenység folyik. A kavicskitermelés jelentősen módosítja a térség környezeti viszonyait, és számottevő hatással van a felszín alatti környezetre, elsősorban az első vízadó rétegben található talajvízre.

Az elmúlt évtizedek kavicsbányászatának köszönhetően a térségben több, számottevő területű bányató alakult ki.

Az összes nyílt vízfelület jelenleg már több mint 2000 ha, összesen 65 működő kavics és homokbánya található.

A folyamat jelenleg is tart, hiszen több üzemelő bánya mellett újakat nyitnak, illetve újak nyitását tervezik. Az egyre növekvő számú kavicsbánya és a kialakuló bányatavak alapvetően és véglegesen megváltoztatják a táj arculatát, környezeti adottságait. A bányaművelés után visszamaradó gödrökben lefolyástalan talajvíztó marad vissza. Ezáltal a tó a felszínről lefolyó szennyezéseket koncentrálna, mivel így a tó öntisztuló képessége igen csekély. A nagy szabad vízfelület létrejötte terület vízháztartása szempontjából alapvető változásokat indukál. Ez pedig a párolgás miatt jelentős, állandó többlet-vízvesztést jelent, így a tó, jelentős vízleszívó hatással is jelentkezik. A terület vízforgalmának megváltozása a víz mennyiségi, minőségi viszonyaira, és az élővilág életfeltételeire is kihat, továbbá a párolgás következményeként a terület mikroklímáját is megváltoztatja.

Tárgyi, Délegyháza község külterületén tervezett bányászati tevékenység területe szennyeződés érzékenységi besorolása alapján, felszín alatti vizek állapota szempontjából, a *felszín alatti vizek védelméről* szóló 219/2004. (VII. 21.) Korm. rendelet (továbbiakban: favR.) 2. számú melléklet 2. c) pontja, valamint a *felszín alatti víz állapota szempontjából érzékeny területeken levő települések besorolásáról* szóló 27/2004. (XII. 25.) KvVM rendelet 1. számú melléklete alapján, olyan érzékenynek minősített térségbe esik, ahol számos, nagy területű, a talajvíz fedőrétegének eltávolításával létrehozott bányató, illetve jelenleg is működő homok- és kavicsbánya található.

Magyarország kistájainak katasztere I-II. (Marosi S. – Somogy S. szerk.; MTA Földrajztudományi Kutató Intézet, 1990.) alapján tárgyi térség az ország vízhiányos területei közé tartozik, a területre csapadék vonatkozásában erőteljesen negatív vízmérleg jellemző.

A talajvíz fedőrétegének eltávolítása, a párolgási veszteség nagymértékű növelésén túlmenően, a lakott területek közelsége miatt jelentősen megnövelné a talajvíz elszennyezésének veszélyét.

A fentieket megerősíti, a 2009-2014 közötti időszakra szóló Nemzeti Környezetvédelmi Programról szóló 96/2009. (XII. 9.) OGY határozat is, melyben a „1. Helyzetértékelés és kitekintés” című fejezet „1.2. A környezetállapot változása és hatásai” című alfejezetben a felszíni és felszín alatti víz és talaj állapotának értékelésében az alábbiakat rögzítik:

„A felszíni vízkészletünk döntően külföldi eredetű és mintegy 11 000 m<sup>3</sup>/év/fő körüli, amely az egyik legmagasabb érték Európában. Az országon belüli lefolyás (600 m<sup>3</sup>/fő/év) viszont a legkisebb a kontinensen. A felszíni készletek jelentős része nagy folyóink medréhez kötődik; az eloszlás egyenlőtlensége miatt a hozzáférés korlátozott. A vízkivételek, vízbevezetések és elterelések megváltoztathatják a felszíni víztestek természetes vízjárását, lefolyási viszonyait, olyan mértékben, hogy az már akadályozza az ökoszisztéma működését és a jó ökológiai állapot elérését.

Az elmúlt években az ország területének legnagyobb részén nem csökkent tovább a talajvízszint. A jelenlegi víztermelés, a természeti adottságoknak nem megfelelő

területhasználat és a meteorológiai hatások következtében kivételt a Duna-Tisza-közi Homokhátság jelent (a talajvízszint süllyedés 0,3-0,8 m).

A vízminőség alakulása szempontjából fontos körülmény, hogy a különböző víztípusok egymásra is hatnak: a szennyezett vízfolyás veszélyt jelent az általa táplált felszín alatti vízre vagy az állóvizekre, illetve fordítva. A szennyezett talajvíz károsíthatja a kisvízi időszakban táplált vízfolyás élővilágát, valamint kockázatot jelent az ivóvízellátás szempontjából kiemelt fontosságú mélyebb vízádóra. Egy lényeges, de kevésbé ismert probléma, hogy a nagyszámú, főként üdülési hasznosítású holtág, morotva, mesterséges tározó és kavicsbánya tó vízminőségi állapota a nagy tavakénál kedvezőtlenebb és ráadásul ezek nem is szerepelnek a fokozottabb védelmet jelentő tápanyag-érzékeny területek között.

A vizek jó ökológiai állapota szorosan összefügg az éghajlatváltozással. A várható éghajlatváltozás egyik fontos következménye, hogy kevesebb víz áll majd rendelkezésre, különösen az öntözés számára, de helyenként - a területi különbségek miatt - az ivóvízellátásra használt készletek is veszélybe kerülhetnek. A télvégi, tavaszi árvizek hamarabb, és az intenzívebb olvadás miatt növekvő csúcsokkal érkezhettek. A tavak vízforgalma átalakul, és várhatóan csökken a felületük, növekszik a tartózkodási idő és a sótartalmuk. A kisvízi hozamok csökkenése érzékenyebbé teszi a vízfolyásokat a szennyezőanyag-terhelésekkel szemben. Az éghajlatváltozás és a vízgazdálkodás integrált - a fenntarthatóságot messzemenően figyelembevevő - megközelítése indokolt, többek között a vízpótlás, a vízenergia hasznosítása, az öntözés, az ivóvízminőség javítás, árvíz- és belvíz védelem, aszály elleni védelem területein."

*A környezet védelmének általános szabályairól* szóló 1995. évi LIII. törvény (továbbiakban: Kvtv.) 1. § (1) bekezdésében foglaltak alapján a környezet védelmének célja az ember és környezete harmonikus kapcsolatának kialakítása, a környezet egészének, valamint elemeinek és folyamatainak magas szintű, összehangolt védelme, a fenntartható fejlődés biztosítása.

A Kvtv. 18. § (5) bekezdése kimondja:

„A környezet igénybevételét és használatát úgy kell megszervezni és végezni, hogy a vizek állapotára vonatkozó környezeti célkitűzések teljesüljenek, így különösen:

- a) a felszíni, és a felszín alatti vizek állapota ne romoljon,
- b) a felszíni és felszín alatti vizek jó állapota a külön jogszabály szerinti környezeti

követelmények teljesítése révén megvalósuljon.”

A Kvtv. 21. § (1) bekezdése szerint a vizek igénybevétele csak olyan módon történhet, amely a természetes folyamatokat és a vizek mennyiségi, minőségi megújulását nem veszélyezteti.

*A vízgazdálkodásról* szóló 1995. évi LVII. törvény 15. § szerint a felszín alatti vizet csak olyan mértékben szabad igénybe venni, hogy a vízkivétel és a vízutánpótlás egyensúlya minőségi károsodás nélkül megmaradjon, és teljesüljenek a külön jogszabály szerinti, a vizek jó állapotára vonatkozó célkitűzések elérését biztosító követelmények.

A favR. 1. § alapján a rendelet célja a felszín alatti vizek jó állapotának biztosítása és annak fenntartása, valamint a hasznosítható készleteinek hosszú távú védelmére alapozott fenntartható vízhasználat.

A favR. 8. § c) pontja rögzíti, hogy a felszín alatti vizek jó állapotának biztosítása érdekében tevékenység csak úgy végezhető, hogy hosszú távon se veszélyeztesse a felszín alatti vizek jó állapotát, a környezeti célkitűzések teljesülését.

A favR. 9. § (1) bekezdés b) pontja szerint a felszín alatti vizek jó mennyiségi állapotának biztosítása érdekében a tevékenység nem vezethet a felszín alatti víztest kémiai és fizikai állapotromlásához, beleértve a káros víz(nyomás)szint emelkedését.

A favR. 9. § (5) bekezdés b) pontjában foglaltak alapján akkor végezhető olyan tevékenység, amelynek következtében a fedőréteg eltávolítása révén felszínre kerül a felszín alatti víz, ha biztosított az (1) bekezdés és a 10. § (1) bekezdés szerinti előírások teljesülése.

A bányászati tevékenység következtében pedig éppen a talaj fedőrétegének eltávolítása történik, amelynek következtében a felszín alatt elhelyezkedő felszín alatti víz kerül felszínre.

**A Felügyelőség álláspontja alapján nem biztosított a favR. 9. § (1) és 10. § (1) bekezdés szerinti előírások teljesülése, így a területen bányászati tevékenység nem végezhető.**

A klímapolitika és ezen belül az alkalmazkodási stratégia szempontjából elsősorban a talajok vízháztartási tulajdonságai a legfontosabbak, mert a talaj hazánk legnagyobb kapacitású, természetes víztározója. A talajok víztartó képességének megőrzése, illetve javítása a klímaváltozáshoz való alkalmazkodás egyik fontos tényezőjének tekinthető, továbbá a talajok értékét a táperő helyett egyre inkább a rendelkezésre álló vízkészlet határozza meg.

A tervezési területre és tágabb térségére negatív vízmérleg jellemző. A közvetlen (víztermelés) és a közvetett (nyílt vízfelületek párolgása, a növényzet párologtatása) vízelvonás, valamint a csapadékból eredő utánpótlás egyensúlya felborult.

A mindenkori talajvízállást a természetes és mesterséges tényezők egyaránt befolyásolják. Az Alföld vízjárását befolyásoló természetes folyamatok közül a legfontosabbak a medenceperemek felől az alacsonyabb térszín felé tartó felszín alatti vízáramlás, a felszíni vízfolyások talajvízszint duzzasztó, illetve süllyesztő hatása, valamint az éghajlati viszonyok (csapadék-párolgás) alakulása.

A talajvízállást befolyásoló mesterséges tényezők közé tartozik a belvízmentesítésre és öntözésre létrehozott sűrű, kettős működésű csatornahálózat, a területen évtizedek óta folytatott intenzív kavicsbányászat során kialakult bányatavak párolgása, valamint a mezőgazdasági területek öntözési célú vízfelhasználása, melynek egy részét a kettős működésű csatornákon érkező vízből, másik részét a felszín alatti vízkivételekből elégítik ki.

A környezet egyes elemei közül számottevő hatás a felszín alatti környezetet, első sorban az első vízadó rétegben található talajvizet éri. Mind maga a bányászati tevékenység, mind a már felhagyott tavak – a természetes állapothoz képest- talajvízvesztést okoznak.

A tágabb környezet jelentősebb tavainak főbb adatai alapján (Délegyháza IV., XI. ill. Kiskunlacháza II.) a bányatavakban elhelyezett vízmérce adataiból szerkesztett diagram lefutásából egyértelműen látható, hogy a bányatavak vízszintjének alakulásában csökkenő tendencia mutatkozik. **Ugyanezen csökkenő tendencia figyelhető meg a területen működő más bányák, bányatavak üzemeltetői által Felügyelőségünk részére szolgáltatott vízszintmérési adatokból.** Erre a csökkenő tendenciára mutat rá a fentebb említett 96/2009. (XII. 9.) OGY határozat is.

A „Környezetvédelmi hatásvizsgálat a Délegyháza VII. – kavics bányatelken tervezett bányászati tevékenységre” c. dokumentum alapján elmondható, hogy a talajvíz átlagos szintje a vizsgált területen 94,0 mBf. körüli, mely jól igazodik, mind a bányatavak átlagos szintjéhez, mind pedig a vízrajzi törzshálózat kútjainak szintjeihez. A térségben több mint 35 törzsállomás üzemel eltérő hosszúságú idősorral, melyek a Vízrajzi Évkönyvekben és a Vízügyi Adatbankban is megtalálhatóak. Ezen állomások adatai alapján rendelkezésre állnak az egyes kutakban mért talajvízállások és azok 1990-2002 időszakra vonatkozó változásai, a havi közepes vízszintek szélső értékei, a vízszintingadozás, valamint a „közepes kisvíz” (a tó vizsgált pontján hosszabb idő alatt észlelt kisvízállások középértéke) és „nagyvíz”.

Az adatok ismeretében megállapítható, hogy a kutak közül néhány vízállása magasabb, kiegyenlítettebb. Ezek a Ráckevei-Soroksári Duna-ág, ill. a Duna-Tisza csatornához közelebb fekszenek, így inkább azok vízjárását tükrözik. Más kutak esetén jobban megfigyelhetőek a meteorológiai hatások okozta vízszíntingadozások. A talajvízjárásuk a sokéves átlaghoz hasonló, azonban a vízszíntingadozás sokkal erőteljesebb.

A dokumentum adatai a tervezett bányatelek közvetlen környezetének talajvízállására nem adnak pontos képet, de arra alkalmasak, hogy bemutassák a térségben kialakult bányatavaknak a talajvíz mennyiségi viszonyaira (vízszint) gyakorolt hatásait.

A talajvíz szintjének csökkenésében jelentős befolyásoló tényező a térségre jellemző számos engedéllyel, illetve engedély nélkül üzemeltetett talajvízre települő öntözőkút. A térségben az öntöző kutak hatásait a talajvíz mennyiségére vonatkozóan jelentős tényezőnek tekintik.

A regionális vízszintcsökkentő hatása tekintetében az öntöző kutak hatásai nem lehetnek számottevők, hiszen a felszín alatti vizek öntözési célú igénybevétele esetén a víz jelentős része visszakerül a talajvíztartó összletbe, a kitermelt és visszajutott mennyiség közötti különbség a növények vízfelvétele során realizálódik, egy kisebb hányada pedig - főleg a víztakarékos (drénhálózat, csepegtető öntözés) öntözési technológiák bevezetése miatt - párolgási veszteség.

A keletkező bányatónak a talajvízviszonyokra gyakorolt hatásait nem kellő hangsúllyal kezelik. A fedőréteg eltávolításával, majd a haszonanyag víz alóli jövesztésével a talajvíz felszínre kerül.

A visszamaradó bányatavak, tekintettel arra, hogy azok közvetlen kapcsolatban állnak a talajvízzel, fokozott figyelmet igényelnek, mivel minőségük befolyásolja a talajvíz minőségét, amennyiben szennyeződnek, a felszín alatti víz is közvetlenül szennyeződik, ezért a favR. előírásait kell érvényesíteni.

Figyelemmel arra, hogy jelenleg a vizsgált területre és tágabb térségére a negatív vízmérleg jellemző (aminek következtében a talajvíz szintje folyamatosan csökken), megállapítható, hogy ez a romló tendencia továbbra is fenn fog állni, tekintettel arra, hogy döntően az időjárási viszonyok, illetve a jelentős nagyságú szabad vízfelület párolgása idézi elő.

Az elmúlt időszakban a Duna-Tisza közén több sekély mélységű öntözőkút vált használhatatlanná a kutak öntözési igényben történő kiszáradása, illetve a vízhozamuk jelentős csökkenése miatt, ennek következtében a térségben egyre több az olyan új létesítésű öntözőkút, amely a mélyebb rétegekben elhelyezkedő, potenciálisan ivóvíz igények kielégítésére szolgáló víztartókra települ.

**A fentiek alapján felszín alatti vízvédelmi, vízgazdálkodási szempontból, illetve az elővigyázatosság elve alapján, tárgyi településszerkezeti terv és helyi építési szabályzat módosítását felszín alatti vízvédelmi szempontból nem javaslom.**

Továbbá zajvédelmi szempontból megjegyezzük, hogy a **jóváhagyandó önkormányzati rendelet-tervezet 2. § (4) bekezdésének átfogalmazása szükséges.** A Kvtv. alapfogalmakat meghatározó 4. §, valamint a *környezeti zaj és rezgés elleni védelem egyes szabályairól* szóló 284/2007. (X. 29.) Korm. rendelet (továbbiakban: ZR.) 2. §, amely a fogalom meghatározásokat sorolja fel, **nem tartalmazza a környezetvédelmi védőtávolság** fogalmát, így az nem azonosítható be.

Zaj szempontból a zajt kibocsátó tevékenységeknek a ZR. 5. § alapján a **hatásterületét** kell vizsgálni. A létesítmény zajvédelmi szempontú hatásterületének (a környezeti zajforrás hatásterületének) határát a ZR. 6. §-a alapján kell meghatározni.

A ZR. 9. § (2) bekezdése szerint: „A védendő területeket úgy kell kijelölni, hogy a külön jogszabály szerinti zajterhelési határértékek teljesüljenek.” A védendő (védett) terület fogalmát a ZR. 2. § p) pontja határozza meg.

Felhívjuk a figyelmet, hogy 2011. január 15-én hatályba lépett **a levegő védelméről szóló 306/2010. (XII. 23.) Kormányrendelet**, egyidejűleg *a levegő védelmével kapcsolatos egyes szabályokról* szóló 21/2001.(II. 14.) Korm. rendelet hatályát veszítette.

A levegőterhelési határértékeket és levegőterheltségi koncentrációkat a *levegőterheltségi szint határértékeiről és a helyhez kötött légszennyező pontforrások kibocsátási határértékeiről* szóló 4/2011. (I. 14.) VM rendelet alapján kell betartani.

A levegőterheltségi szint, a helyhez kötött légszennyező pontforrások, a diffúz források vizsgálatára, ellenőrzésére, értékelésére *a levegőterheltségi szint és a helyhez kötött légszennyező források kibocsátásának vizsgálatával, ellenőrzésével, értékelésével kapcsolatos szabályokról* szóló 6/2011. (I. 14.) VM rendeletben előírtakat kell alkalmazni.

Jelen állásfoglalásunk nem helyettesíti a tervezett fejlesztések megvalósításához szükséges engedélyezési eljárások során megkérendő hozzájárulásunkat.

*Az épített környezet alakításáról és védelméről szóló 1997. évi LXXVIII. törvény 9. § (8) bekezdése értelmében a jóváhagyott terv egy nyomtatott példányát a Felügyelőségnek ügyiratszámunkra hivatkozva megküldeni szíveskedjenek!*

Budapest, 2011. április 22.



  
Dólla Eszter  
igazgató

Kapják:

1. Délegyháza Község Önkormányzat Polgármesteri Hivatal  
(2337 Délegyháza, Árpád u. 8.)
2. Duna-Ípoly Nemzeti Park Igazgatóság  
(1525 Budapest, Pf.: 85.)
3. KDV-KTVF-VMO/FAV
4. Irattár

tértivevénnyel

tájékoztatásul

tájékoztatásul